Утверждено

Постановлением Администрации МО

«Вистинское сельское поселение»

от года №

(Приложение 1)

**Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Вистинское сельское поселение» муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области**

**на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики бюджета поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов определены в соответствии с Бюджетным кодексам Российской Федерации, посланием Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 01.03.2018 года, Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики МО «Вистинское сельское поселение» были учтены положения проекта «Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в Российской Федерации, положения «Основных направлений бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», прогноза социально-экономического развития МО «Вистинское сельское поселение» на 2019-2021 годы.

Бюджетная и налоговая политика МО «Вистинское сельское поселение» на 2019 год и на плановый период 2020 - 2021 годов является основой бюджетного планирования, обеспечения рационального и эффективного использования бюджетных средств.

Основные направления бюджетной и налоговой политики определяют стратегию действий администрации МО «Вистинское сельское поселение» в части доходов, расходов бюджета, являются базой для формирования бюджета МО «Вистинское сельское поселение» на 2019 год и на плановый период 2020 - 2021 годов, повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального и эффективного использования бюджетных средств, дальнейшего совершенствования межбюджетных отношений.

Бюджет муниципального образования «Вистинское сельское поселение» будет сформирован в трехлетней перспективе: очередной финансовый год – 2019 год и на плановый период – 2020 – 2021 годов.

Долгосрочное планирование должно позволить уйти от инерционного подхода, когда бюджетные ассигнования распределяются на основе индексирования расходов предыдущих лет. Долгосрочное планирование может стать реальным шагом на пути к повышению эффективности расходов бюджета, выступая в то же время сдерживающим фактором для необоснованного роста расходов.

Таким образом, долгосрочное бюджетное планирование должно сыграть важную роль в повышении сбалансированности бюджета МО «Вистинское сельское поселение», качестве бюджетной политики на муниципальном уровне в целом.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики МО «Вистинское сельское поселение» является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 - 2021 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета МО «Вистинское сельское поселение».

Для обеспечения взвешенного подхода к формированию бюджета МО «Вистинское сельское поселение» на 2019 год и на плановый период 2020 – 2021 годов и минимизации рисков его несбалансированности бюджетное планирование осуществляется на основе прогноза социально-экономического развития.

1. **Основные итоги и выводы реализации бюджетной и налоговой политики в 2017 году и 9 месяцев 2018 года**

Бюджетная политика, проводимая администрацией Вистинского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого экономического роста, своевременного исполнения социальных обязательств и достижения других стратегических целей социально-экономического развития поселения.

Муниципальным образованием выполняются принятые социальные обязательства по повышению среднего уровня заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, определённые Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года.

Бюджетно-налоговая политика Вистинского сельского поселения в 2017 году и в течение 2018 года строилась в соответствии с ключевыми приоритетами, определенными в Основных направлениях бюджетно-налоговой политики на 2017 и 2018 годы.

Доходная и расходная части бюджета

МО «Вистинское сельское поселение»

за 2013 - 2017 годы

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Факт** | | |  | **План** | **Исполнение 2017 года** | **Процент исполнения** |
| **2013 год** | **2014 год** | **2015 год** | **2016 год** | **2017 год** |
| **1. ДОХОДЫ (всего), в том числе:** | **31 997,7** | **34 313,1** | **45 013,2** | **37 676,8** | **124 769,1** | **122 769,2** | **98,4** |
| Налоговые доходы, | 24 470,6 | 20 460,6 | 39 925,4 | 33 933,0 | 39 493,0 | 38 126,2 | 96,5 |
| в том числе: |
| *Налог на доходы физических лиц* | *18 219,3* | *13 837,4* | *31 484,3* | *26 011,4* | *31 445,0* | *28 230,4* | *89,8* |
| Неналоговые доходы | 5 710,0 | 11 815,9 | 1 316,6 | 886,2 | 512,3 | 583,5 | *113,9* |
| Безвозмездные поступления | 1 817,1 | 2 036,6 | 3 771,2 | 2 857,6 | 84 763,8 | 84 059,5 | *99,2* |
| **2.РАСХОДЫ (всего)** | **27 375,2** | **30 215,2** | **38 651,6** | **51 538,7** | **131 980,1** | **116 509,7** | ***88,3*** |
| **3.Дефицит (-), профицит (+)** | **4 622,5** | **4 097,9** | **6 361,6** | **-13 861,9** | **-7 211,0** | **6 259,5** | **Х** |

Основным источником поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет МО «Вистинское сельское поселение» на протяжении последних лет является налог на доходы физических лиц. Наблюдается резкое увеличение данного налога в 2015 году, что связано с единовременной выплатой премий персоналу одним из крупных налогоплательщиков.

Поступления налога на доходы физических лиц в 2017 году составляют 28 230,4 тысяч рублей (72,9% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов).

Наибольшую долю в расходах бюджета МО «Вистинское сельское поселение» за 2017 год составили: 52,5% расходы по разделу «Физическая культура и спорт», 37,2% расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», 26,2% расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» и 10,3% расходы по разделу «Общегосударственные вопросы». Данные средства направлены на обеспечение полномочий в области физической культуры и спорта, национальной безопасности и правоохранительной деятельности, жилищно-коммунального хозяйство и обеспечение деятельности органов местного самоуправления.

Основные параметры бюджета

МО «Вистинское сельское поселение»

за 9 месяцев 2018 года

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Уточненный план на 2018 год** | **Исполнение за 9 месяцев 2018 года** | **Процент исполнения** |  |
|  |
| **1. ДОХОДЫ (всего), в том числе:** | **52 179,6** | **41 252,0** | **79,1** |  |
| Налоговые и неналоговые доходы | 47 667,0 | 38 814,9 | 81,4 |  |
| Безвозмездные поступления | 4 512,6 | 2 437,1 | 54,0 |  |
| **2.РАСХОДЫ (всего)** | **65 158,9** | **34 498,9** | **52,9** |  |
| **3.Дефицит (-), профицит (+)** | **-12 979,3** | **6 753,1** | **Х** |  |

По итогам 9 месяцев 2018 года отмечается повышение поступлений налога на доходы физических лиц по сравнению с аналогичным периодом 2017 года, что вызвано увеличением выплат денежных поощрений крупных налогоплательщиков. Зачисления данного налога составляют 28 129,2 тысяч рублей (68,2% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов), тем временем как в 2017 году за аналогичный период зачисление данного налога составило 20 156,0 тысяч рублей (52,9% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов).

Наибольшую долю в расходах бюджета МО «Вистинское сельское поселение» за 9 месяцев 2018 года составили: 30,3% расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство», 26,9% расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» и 19,4% расходы по разделу «Культура и кинематография». Данные средства направлены на обеспечение деятельности органов местного самоуправления, на обеспечение полномочий в области жилищно-коммунального хозяйства и на мероприятия в области культуры и спорта.

При исполнении бюджета за 2017 год и 9 месяцев 2018 года были выполнены основные задачи, поставленные перед администрацией МО «Вистинское сельское поселение»:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Вистинского сельского поселения;

- повышение качества и доли расходов в рамках муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании.

- эффективное участие в государственных программах Ленинградской области и повышение эффективности бюджетных расходов;

- соблюдение основных направлений Федерального закона от 05.04.2013 года №44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Органами местного самоуправления Вистинского сельского поселения проводилась работа по повышению эффективности бюджетных расходов с целью концентрации ресурсов на наиболее значимых, с точки зрения социально-экономического эффекта, направлениях.

**2. Основные цели и задачи бюджетной политики на 2019 год и на плановый период 2020 - 2021 годов**

Основной целью бюджетной политики МО «Вистинское сельское поселение» на 2019 год и на плановый период 2020 - 2021 годов является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета МО «Вистинское сельское поселение». При этом сохраняется преемственность реализуемых задач бюджетной политики, проводимой в предыдущий период, актуализированных с учетом текущей экономической ситуации и прогноза социально-экономического развития муниципального образования.

Бюджетная политика поселения будет отражать преемственность ранее поставленных целей и задач и будет сконцентрирована и направлена на решение следующих вопросов:

1. Повышение эффективности бюджетных расходов.

Решение указанной задачи выходит на первый план в связи с тем, что необходимо находить баланс между усложнившимися задачами политики муниципального образования и бюджетными возможностями, актуализированными с учетом текущей экономической ситуации. Одним из резервов повышения эффективности бюджетных расходов является подготовка обоснованных бюджетных решений уже на этапе планирования расходов. Это возможно за счет:

- обеспечения результативности и эффективности имеющихся инструментов программно-целевого управления, совершенствования оценки результатов исполнения муниципальных программ в целях принятия объективных (обоснованных) управленческих решений;

- создания условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг (выполнения работ);

- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок товаров, работ и услуг, в том числе за счет автоматизации процесса закупочных процедур и последующего контроля за исполнением принятых бюджетных обязательств;

- соблюдения принципов ответственной бюджетной политики и минимизации принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных реальными источниками финансирования на весь период исполнения;

- строгого соблюдения бюджетно-финансовой дисциплины;

- совершенствование процедур предварительного и последующего контроля, развития инструментов финансового контроля, а также применения бюджетной меры принуждения за совершенствование бюджетного нарушения в финансово-бюджетной сфере.

1. Реалистичность бюджетных прогнозов, положенных в основу бюджетного планирования.

Формирование основных характеристик бюджета будет основываться на «консервативном варианте», то есть наиболее реалистичной оценке прогноза социально-экономического развития при необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности исполнения финансовых ресурсов, предотвращая части рисков, связанных с принятием дополнительных расходных обязательств.

3. Повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и расширение их использования в бюджетном планировании.

Главным инструментом, обеспечивающим повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированным на достижение целей политики муниципального образования, остаются муниципальные программы. Для решения указанной задачи администрации МО «Вистинское сельское поселение» необходимо:

- отражать в муниципальных программах показатели планирования и их целевые значения, обеспечивая этим полное соответствие муниципальных программ приоритетам социально-экономического развития муниципального образования;

- осуществлять на постоянной основе анализ эффективности бюджетных расходов и достижения конечного результата в разрезе основных мероприятий муниципальных программ;

- вырабатывать согласованную позицию по корректировке муниципальных программ и перераспределению объемов финансирования на реализацию отдельных мероприятий в пользу тех мероприятий, которые отвечают критериям наибольшей эффективности и обеспечивают ускоренное социально-экономическое развитие сельского поселения;

- продолжать практику взаимодействия с региональными органами исполнительной власти по привлечению средств областного бюджета на условиях софинансирования для строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов муниципальной собственности сельского поселения, в первую очередь социально-значимых;

- обеспечивать качественную разработку и своевременное утверждение муниципальных программ. Программы должны соответствовать приоритетам и реальным возможностям бюджета муниципального образования;

- повышать эффективность реализуемых муниципальных программ поселения.

4. Повышение качества управления муниципальными финансами.

Для достижения данной цели Администрации МО «Вистинское сельское поселение» необходимо:

* Регулярно размещать на официальном сайте информацию, обеспечивающую прозрачность и открытость бюджетного процесса:

- решения Совета депутатов о бюджете и о внесении изменений;

- ежемесячные отчеты об исполнении бюджета муниципального образования;

- информацию о муниципальных (целевых) программах и фактических результатов их реализации;

- реестр расходных обязательств муниципального образования.

* Улучшить качество бюджетного планирования, при этом сократить количество вносимых поправок в бюджет поселения в течение года.
* Обеспечить исполнение налоговых и неналоговых доходов и расходной части бюджета.
* Развивать и повышать эффективность муниципального финансового контроля.

**3. Основные направления налоговой политики на 2019 год и на плановый период 2020 - 2021 годов**

В соответствии с Посланием Президента Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года основными направлениями налоговой политики Российской Федерации на последующую трехлетнюю перспективу определены задачи по наращиванию темпов роста собственных (налоговых и неналоговых) доходов, сокращению неэффективных расходов, снижению уровня дефицита бюджета.

При формировании бюджета Вистинского сельского поселения необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства, в том числе в целях софинансирования которых бюджету сельского поселения предоставляются субсидии из бюджетов других уровней. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом оценки их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

Налоговая политика МО «Вистинское сельское поселение» отражает преемственность ранее поставленных целей и задач налоговой политики в области доходов и будет направлена на сохранение и развитие налоговой базы в сложившихся экономических условиях.

Важнейшей и значимой целью налоговой политики на 2019 год и на плановый период 2020 - 2021 годов является обеспечение необходимого уровня доходов бюджета МО «Вистинское сельское поселение» для поддержания сбалансированности бюджета.

В целях сохранения и укрепления доходной базы бюджета МО «Вистинское сельское поселение» приоритетными направлениями налоговой политики в области доходов на 2019 год и на плановый период 2020 - 2021 годов продолжают оставаться:

- обеспечение полной реализации норм бюджетного и налогового законодательства в части полномочий администрации МО «Вистинское сельское поселение»;

- оперативная корректировка бюджета при отклонении поступлений доходов от прогнозных оценок;

- повышение собираемости налогов и сборов;

- сохранение и развитие налогового потенциала на территории МО «Вистинское сельское поселение»;

- повышение качества управления муниципальными финансами;

- своевременная подготовка нормативно-правовых актов в области установления местных налогов;

- максимальное приближение прогнозов поступления доходов бюджета МО «Вистинское сельское поселение» к реальной ситуации в экономике;

- усиление системы администрирования неналоговых доходов в целях повышения их собираемости, минимизации недоимки, обеспечения своевременного поступления платежей, определяющих доходную базу бюджета МО «Вистинское сельское поселение».

На достижение поставленной цели должно быть ориентировано решение следующих основных задач налоговой политики МО «Вистинское сельское поселение»:

- продолжение работы с налогоплательщиками бюджета МО «Вистинское сельское поселение» с целью обеспечения своевременного поступления платежей в бюджет, увеличения налогооблагаемой базы, стабилизации финансового состояния организаций;

- проведение работы по выявлению и уточнению налоговой базы по земельному налогу, налогу на имущество физических лиц (проведение работы по идентификации правообладателей земельных участков и предоставление сведений налоговым органам, сокращение перечня льготных категорий налогоплательщиков, оптимизация ставок налогов для отдельных категорий налогоплательщиков);

- особое внимание должно уделяться сокращению задолженности по платежам;

- следует усилить работу по выявлению резервов роста налоговых и неналоговых поступлений бюджета МО «Вистинское сельское поселение»;

- осуществлять взаимодействие с налогоплательщиками по вопросам взаимовыгодного сотрудничества с целью обеспечения своевременного поступления платежей в бюджет МО «Вистинское сельское поселение», увеличения налогооблагаемой базы, стабилизации финансового состояния организации.

В целом реализация основных направлений налоговой политики поселения позволит:

- повысить уровень ответственности главных администраторов доходов бюджета Вистинского сельского поселения за выполнение плановых показателей поступления доходов;

- совершенствовать механизмы использования собственности поселений.

Сформированный на основе изложенных выше направлениях бюджетной и налоговой политики проект бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 - 2021 годов позволит реализовать комплексный подход к обеспечению устойчивости бюджета, повышению гибкости бюджетных расходов.

Конечным результатом проводимой налоговой политики должно являться закрепление и развитие положительных темпов экономического роста поселения, рост доходной части бюджета МО «Вистинское сельское поселение» и повышение благосостояния жителей.